

ГЕРОНТОЛОШКИ ЦЕНТАР "НОВИ САД"

Фрушкогорска бр. 32, 21000 Нови Сад

Број:02/11

Датум:21.02.2019. године

Појашњење Конкурсне документације бр.02/6 од 14.02.2019, ЈН МВ 02/2019

На основу постављеног питања упућеног електронским путем за Комисију за јавну набавку услуге - Ангажовање агенције за физичко обезбеђење објеката, ЈН МВ 02/2019, код Наручиоца заведеног под бр.02/8 од 18.02.2019. године, у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр.124/2012, 14/2015 и 68/2015), објављујемо следећи одговор:

Питање (сугестија):

Поштовани, као заинтересовани понуђач, у складу са чланом 63. Став 2. Закона о јавним набавкама, сугеришемо на следеће нелогичности и неисправности у Конкурсној документацији за јавну набавку АНГАЖОВАЊЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ФИЗИЧКО ОБЕЗБЕЂЕЊЕ ОБЈЕКТА **а тичу се обликовања јавне набавке по партијама**, с тим у вези и обавезних услова, додатних услова које сте као Наручилац захтевали за учешће у поступку, с тим у вези и обрасца структуре цена које сте одабрали за избор најповољније понуде:

1. Указујемо Наручиоцу да је неопходно да обликује јавну набавку у партије и избегне кршење члана 12 Закона о јавним набавкама, односно сугеришемо Наручиоцу да је дужан да у складу са чланом 12. Закона о јавним набавкама (Начело једнакости понуђача), у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима, те не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, **нити дискриминацију која би произилазила из класификације делатности** коју обавља понуђач.

Наручилац је у конкурсној документацији превидео да су предмет јавне набавке две потпуно различите и неупоредиве услуге:

1. Услуга чишћења и
2. Услуга физичког обезбеђења

Ове две услуге немају исте понуђаче, односно њихово вршење не регулишу исти позитивни прописи, односно нису исти закони који регулишу обављање делатности понуђача који врше делатност чишћења и делатност физичког обезбеђења. Такође ове две услуге немају исту цену и не могу се сврставати у исту структуру цене.

У складу са наведеним сугеришемо Наручиоцу да ову јавну набавку обликује у две Партије:

- 1.- Партију 1 Услуга обезбеђења
- 2.- Партија 2 Услуга чишћења

Сугеришемо Наручиоцу да за обе Партије предвиди и посебне обрасце Конкурсне документације (образац Понуде са Образцем структуре цена, оквирним бројем часова, јединичним и укупним ценама без пдв-а и са исказаним пдв-ом. Моделе уговора, Обрасце изјава итд).

Законодавац је предвидео да у складу са чланом 75 (обавезним условима за учешће у поступку) понуђачи који подносе понуду за извршење услуге, **било самостално или заједничку у складу са чланом 80 и чланом 81 ЗЈН**, сви морају имати важећу Лиценцу за вршење послова физичко-техничке заштите, издату од стране Министарства унутрашњих послова, сагласно одредбама Закона о приватном обезбеђењу („Сл. Гласник РС”, број 104/13, 42/15 и 87/18), дакле, морају имати **дозволу надлежног органа за обављање делатности**, за пружање услуга обезбеђења и као доказ приложити копију важеће Лиценце за

вршење послова физичко-техничке заштите, издате од стране Министарства унутрашњих послова, сагласно одредбама Закона о приватном обезбеђењу („Сл. Гласник РС”, број 104/13, 42/15 и 87/18).

Упозоравамо Наручиоца да се и због класификације делатности, предмет набавке не може обједињавати јер понуђачи **који пружају услугу чишћења нису регистровани за пружање услуга обезбеђења**, јер су то потпуно две класификације делатности. Нејасно је како ће Наручилац рангирати понуде, уколико не исправи нелогичност у Конкурсној документацији и не подели јавну набавку у партије, јер понуђачи који обављају делатност физичког обезбеђења било самостално или у заједничкој понуди, било са подизвођачем, дакле и они и њихови подизвођачи и понуђачи у заједничкој понуди за вршење услуге обезбеђења морају имати законом прописану лиценцу тј. свако од њих мора испунити обавезан услов, а то понуђачи који пружају услугу чишћења не поседују.

У складу са чланом 76. ЗЈН Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да су ти услови у логичкој вези са предметом јавне набавке. **Овде не постоји логична веза, јер Наручилац није прописао услове водећи рачуна да је он примерен намени предмету јавне набавке.**

У складу са наведеним исправите нелогичности у Конкурсној документацији.

У складу са наведеним неопходно је да Наручилац формира **Образац структуре цене** у конкурсној документацији, **за сваку од партија, односно за сваку од услуга и да унесе укупни оквиран број часова за извршење услуге**, како би могао да процени да ли понуда понуђача прелази износ процењене вредности или не прелази, односно да ли је понуда прихватљива или није прихватљива, као и да би понуђачи могли да припреме прихватљиву понуду.

Упозоравамо Наручиоца да не може да збраја цене за услуге обезбеђења и услуге чишћења, те и због обрасца структуре цена мора да развоји ову јавну набавку на партије.

Упозоравамо Наручиоца да наслов јавне набавке није услуга чишћења већ услуге обезбеђења.

Указујемо на чињеницу да је сагласно члану 61. став.1, ЗЈН, **Наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду.** Такође, Наручилац је дужан да припреми Конкурсну документацију у складу са ЗЈН и осталим позитивним прописима који регулишу област јавних набавки и предмет јавне набавке. Дакле, сваки захтев Конкурсне документације мора бити у логичној вези са предметом јавне набавке за који се расписује набавка, примерен количини и **намени** предмета јавне набавке.

Истичемо важност исправке конкурсне документације по сугерисаним наводима, у супротном ћемо као заинтересовани понуђач у поступку уложити захтев за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Одговор:

Чланом 3. став 1. тачка 35) ЗЈН прописано је да је јавна набавка по партијама, набавка чији је предмет обликован у више посебних истоврсних целина и која је као таква означена у позиву за подношење понуда и конкурсној документацији.

Чланом 9. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке прибави добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху ,намену и вредност јавне набавке.

Чланом 10. ЗЈН прописано је да наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће веконкурвенцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког

поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

Чланом 12. ЗЈН прописано је да наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

Сходно цитираним законским одредбама, обликовање предмета јавне набавке по партијама, није обавеза наручиоца, већ само могућност, из чега произилази несумњив закључак да наручилац има право да одреди да ли ће предмет јавне набавке обликовати као јединствену набавку или по партијама, ако се одлучи за такав вид набавке.

Наручилац приликом доношења одлуке о томе да ли ће јавну набавку обликовати по партијама, полази од својих потреба, при томе водећи рачуна о начелима јавних набавки, па и о начелу ефикасности и економичности.

Дакле, да ли ће јавну набавку обликовати по партијама у сваком посебном случају зависи од конкретне потребе наручиоца, који је при томе дужан да се руководи начелима јавних набавки, те и да води рачуна да понуђачи имају једнак третман, те због истог не буду дискриминисани, а сам поступак спроведен са што мање трошкова.

С обзиром на то да јавна набавка није обликована по партијама, те узимајући у обзир цитиране законске одредбе, као и обавезу наручиоца, у смислу члана 9. ЗЈН, да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан овим законом, са што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке, наручилац, тиме што и сваку од дефинисаних услуга обухваћену предметном јавном набавком, није определио као посебну партију, сматра да није начинио повреду горе цитираних одредби чланова 10. и 12. ЗЈН.

Наручилац нема обавезу и не може да дефинише предметну јавну набавку на начин и са капацитетима који одговарају сваком понуђачу понаособ, што само по себи не претставља повреду одредби ЗЈН.

Услове и захтеве у конкурсној документацији наручилац дефинише полазећи од својих објективних потреба, а не од пословних и економских интереса понуђача и могућности да понуде одређене услуге.

Према сазнањима наручиоца у Републици Србији постоје понуђачи који могу да пруже и услуге обезбеђења и услуге чишћења.

Наручилац свој одговор базира и на основу Решења донетог од стране Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр.4-00-1155/2017 од 29.09.2017. године.

Комисија за ЈН МВ 02/2019